Projekt z dnia 16.10.2025 r.

Ustawa

z dnia ….

o zmianie ustawy o Państwowej Inspekcji Pracy oraz niektórych innych ustaw[[1]](#footnote-1)1)

Art. 1. W ustawie z dnia 13 kwietnia 2007 r. o Państwowej Inspekcji Pracy (Dz. U. z 2024 r. poz. 1712 oraz z 2025 r. poz. 321, 368, 620 i 769) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 10 w ust. 1 pkt 11 otrzymuje brzmienie:

„11) za zgodą osoby zainteresowanej – uczestnictwo w postępowaniu przed sądem pracy w sprawach o ustalenie istnienia stosunku pracy;”;

2) w art. 11:

a) po pkt 7 dodaje się pkt 7a w brzmieniu:

„7a) stwierdzania istnienia stosunku pracy w sytuacji kiedy zawarto umowę cywilnoprawną lub osoba faktycznie świadczy pracę za wynagrodzeniem w warunkach, w których zgodnie z art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy, powinna być zawarta umowa o pracę;”,

b) pkt 8 otrzymuje brzmienie:

„8) skierowania wystąpienia lub wydania polecenia, w razie stwierdzenia innych naruszeń niż wymienione w pkt 1–7a, a także wyciągnięcia konsekwencji w stosunku do osób odpowiedzialnych.”;

3) w art. 13:

a) pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) pracodawcy – a w zakresie bezpieczeństwa i higieny pracy, kontroli legalności zatrudnienia oraz zawierania umów cywilnoprawnych w warunkach, w których zgodnie z art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy powinna być zawarta umowa o pracę, także niebędący pracodawcami przedsiębiorcy i inne jednostki organizacyjne – na rzecz których jest lub w okresie jednego roku poprzedzającego dzień rozpoczęcia kontroli była świadczona praca przez osoby fizyczne, w tym przez osoby prowadzące na własny rachunek działalność gospodarczą, bez względu na podstawę świadczenia pracy,”,

b) pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) przedsiębiorcy i inne jednostki organizacyjne, na rzecz których w ramach prowadzonej przez te podmioty działalności:

a) jest lub w okresie jednego roku poprzedzającego dzień rozpoczęcia kontroli było wykonywane zlecenie,

b) są lub w okresie jednego roku poprzedzającego dzień rozpoczęcia kontroli były świadczone usługi przez przyjmującego zlecenie lub świadczącego usługi

– w zakresie wypłacania takim osobom wynagrodzenia w wysokości wynikającej z wysokości minimalnej stawki godzinowej, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę   
(Dz. U. z 2024 r. poz. 1773),”;

4) w art. 14 w ust. 2 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych w zakresie niezbędnym do realizacji zadań Państwowej Inspekcji Pracy; ”;

5) po art. 14 dodaje się art. 14a w brzmieniu:

„Art. 14a. 1. Państwowa Inspekcja Pracy udostępnia Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych:

1) ustalone podczas kontroli dane dotyczące podmiotu kontrolowanego obejmujące:

a) numer NIP,

b) numer identyfikacyjny REGON,

c) nazwę podmiotu kontrolowanego,

d) adres siedziby, w tym miejsca wykonywania pracy, jeżeli podmiotem powierzającym pracę jest agencja zatrudnienia,

e) datę kontroli,

f) wysokość kwoty wskazanej w nakazie inspektora pracy, o którym mowa w art. 11 pkt 7,

g) wysokość kwoty wskazanej w skierowanym wystąpieniu lub wydanym poleceniu o których mowa w art. 11 pkt 8,

h) wysokość kwoty wskazanej w skierowanym wystąpieniu lub wydanym poleceniu o których mowa w art. 11b,

i) imię, nazwisko, numer PESEL, osób, których dotyczy decyzja wydana na podstawie art. 11 pkt 7a;

2) ustalone podczas kontroli dane dotyczące osób wykonujących pracę obejmujące:

a) imię i nazwisko osoby wykonującej pracę,

b) numer PESEL,

c) obywatelstwo,

d) okres wykonywanej pracy,

e) dane podmiotu powierzającego wykonywanie pracy,

f) rodzaj zawartej umowy

– w zakresie niezbędnym do realizacji zadań określonych w art. 68 ust. 1 pkt 1 i 6, art. 68ac oraz art. 71 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 350, z późn. zm.[[2]](#footnote-2)2)).”;

6) art. 16 otrzymuje brzmienie:

„Art. 16. Prezes Rady Ministrów określi, w drodze rozporządzenia tryb i formy współdziałania niektórych organów z Państwową Inspekcją Pracy w zakresie prawa pracy oraz legalności zatrudnienia, uwzględniając potrzebę współdziałania i wymiany informacji pomiędzy niektórymi organami w zakresie prawa pracy, w tym bezpieczeństwa i higieny pracy oraz legalności zatrudnienia i innej pracy zarobkowej w celu poprawy praworządności w stosunkach pracy i zapobieganiu naruszeniom prawa.”;

7) w art. 18 w ust. 1 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) opracowywanie rocznych i wieloletnich programów działania Państwowej Inspekcji Pracy na podstawie analizy ryzyka;”;

8) w art. 19 w ust. 1 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) wydawanie decyzji w sprawach, o których mowa w art. 11 pkt 5 i 7a;”;

9) w art. 23:

a) w ust. 1:

– po pkt 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:

„2a) żądania od podmiotu kontrolowanego – w uzasadnionych przypadkach, jeżeli nie stoi to w sprzeczności z celem kontroli – przeprowadzenia transmisji online umożliwiającej dokonanie zdalnych oględzin obiektów, pomieszczeń, stanowisk pracy, maszyn i urządzeń oraz przebiegu procesów technologicznych i pracy przy zastosowaniu dostępnych urządzeń technicznych umożliwiających przekaz telekomunikacyjny, a w szczególności urządzeń umożliwiających dwukierunkową łączność, pozwalających na odbiór obrazu lub obrazu i dźwięku w czasie rzeczywistym pomiędzy uczestnikami czynności kontrolnej;”,

– pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) żądania przedłożenia, w postaci papierowej lub elektronicznej, akt osobowych i wszelkich dokumentów związanych z wykonywaniem pracy przez pracowników lub osoby świadczące pracę na innej podstawie niż stosunek pracy;”,

– w pkt 5a po wyrazach „w ustawie z dnia 10 czerwca 2016 r. o delegowaniu pracowników w ramach świadczenia usług”, dodaje się wyrazy „lub dostarczania ich w postaci elektronicznej”,

– pkt 8 otrzymuje brzmienie:

„8) wykonywania niezbędnych dla celów kontroli odpisów lub wyciągów z dokumentów, kopii dokumentów w postaci elektronicznej oraz w postaci papierowej, jak również zestawień i obliczeń sporządzanych na podstawie dokumentów a w razie potrzeby żądania ich od podmiotu kontrolowanego;”,

b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Odebranie wyjaśnień od kontrolowanego lub przesłuchanie świadka może nastąpić przy użyciu urządzeń technicznych umożliwiających przeprowadzenie tej czynności na odległość z jednoczesnym bezpośrednim przekazem obrazu i dźwięku. Przesłuchanie utrwala się za pomocą urządzenia rejestrującego obraz i dźwięk. Z przesłuchania sporządza się protokół, którego treść ograniczona jest do zapisu najbardziej istotnych oświadczeń osób biorących w nim udział. Zapis obrazu i dźwięku stanowią załącznik do protokołu.”;

10) w art. 26 dodaje się ust. 5–7 w brzmieniu:

„5. W uzasadnionych przypadkach, jeżeli nie stoi to w sprzeczności z celem kontroli i może usprawnić jej przeprowadzenie lub przemawia za tym charakter prowadzonej przez kontrolowanego działalności, kontrola lub poszczególne czynności kontrolne mogą być przeprowadzone w sposób zdalny za pośrednictwem operatora pocztowego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. — Prawo pocztowe (Dz. U. z 2025 r. poz. 366 i 820) lub za pomocą środków komunikacji elektronicznej w rozumieniu art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną (Dz. U. z 2024 r. poz. 1513).

6. Prowadzenie kontroli lub poszczególnych czynności kontrolnych w sposób zdalny nie ogranicza korzystania przez inspektora pracy z uprawnień wynikających z ust. 1 i 2 oraz art. 23 ust. 1.

7. W przypadku kontroli, o której mowa w ust. 5, okazanie legitymacji służbowej oraz przekazanie upoważnienia do przeprowadzania kontroli odbywa się z pomocą środków komunikacji elektronicznej w rozumieniu art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną .”;

11) w art. 31:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Ustalenia kontroli są dokumentowane, z zastrzeżeniem ust. 10, w protokole kontroli sporządzonym na piśmie utrwalonym w postaci papierowej lub elektronicznej.”,

b) w ust. 2 pkt 16 otrzymuje brzmienie:

„16) datę i miejsce podpisania protokołu przez inspektora pracy przeprowadzającego kontrolę.”,

c) ust. 3–5 otrzymują brzmienie:

„3. Protokół podpisuje inspektor pracy przeprowadzający kontrolę.

4. Podmiotowi kontrolowanemu przysługuje prawo zgłoszenia umotywowanych zastrzeżeń do ustaleń zawartych w protokole.

5. Zastrzeżenia należy zgłosić na piśmie utrwalonym w postaci papierowej lub elektronicznej w terminie 7 dni od dnia przekazania protokołu.”,

d) uchyla się ust. 7–8,

e) ust. 9 otrzymuje brzmienie:

„9. Protokół kontroli inspektor pracy przeprowadzający kontrolę przekazuje podmiotowi kontrolowanemu. Protokół w postaci papierowej sporządza w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach.”,

f) po ust. 10 dodaje się ust. 10a w brzmieniu:

„10a. Notatkę urzędową sporządza się na piśmie utrwalonym w postaci papierowej lub elektronicznej.”;

12) w art. 33 w ust. 1 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) wstępuje do postępowania w sprawach, o których mowa w art. 10 ust. 1 pkt 11;”;

13) po art. 33 dodaje się art. 33a w brzmieniu:

„Art. 33a. Na podstawie ustaleń dokonanych w toku kontroli przez inspektora pracy, okręgowy inspektor pracy zawiadamia strony o wszczęciu postępowania w sprawie decyzji, o której mowa w art. 11 pkt 7a.”;

14) w art. 34:

a) ust. 1 i 1a otrzymują brzmienie:

„1. Decyzje, o których mowa w art. 11 pkt 1–7a i art. 11a, są wydawane na piśmie utrwalonym w postaci papierowej lub elektronicznej.

1a. Decyzje, o których mowa w art. 11 pkt 1–4, mogą być wydawane w formie ustnej lub w formie wpisu do dziennika budowy.”,

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Decyzje, o których mowa w ust. 1 i 1a, wydane na piśmie utrwalonym w postaci papierowej lub elektronicznej albo w formie wpisu do dziennika budowy, z uwzględnieniem ust. 2a i 2b, zawierają:

1) oznaczenie organu Państwowej Inspekcji Pracy;

2) datę wydania;

3) oznaczenie strony lub stron;

4) powołanie podstawy prawnej;

5) rozstrzygnięcie;

6) termin usunięcia stwierdzonych uchybień;

7) pouczenie o przysługujących środkach odwoławczych;

8) podpis z podaniem imienia i nazwiska oraz stanowiska służbowego osoby upoważnionej do wydania decyzji.”,

c) po ust. 2 dodaje się ust. 2a–2h w brzmieniu:

„2a. Do decyzji, o których mowa w art. 11 pkt 7a, nie stosuje ust. 2 pkt 6.

2b. Rozstrzygniecie decyzji, o której mowa w art. 11 pkt 7a zawiera:

1) rodzaj zawartej pomiędzy stronami umowy o pracę;

2) datę zawarcia umowy o pracę i datę rozpoczęcia pracy;

3) rodzaj pracy;

4) miejsce wykonywania pracy;

5) wymiar czasu pracy;

6) wysokość wynagrodzenia za pracę.

2c. Decyzja, o której mowa w art. 11 pkt 7a zawiera także uzasadnienie faktyczne i prawne oraz wskazanie, że został jej nadany rygor natychmiastowej wykonalności.

2d. Jeżeli zgromadzony przez okręgowego inspektora pracy materiał dowodowy nie pozwala na ustalenie:

1) rodzaju zawartej pomiędzy stronami umowy o pracę – wskazana zostanie umowa na czas nieokreślony;

2) daty zawarcia umowy o pracę i daty rozpoczęcia pracy – wskazane zostanie, że data rozpoczęcia pracy jest równocześnie datą zawarcia umowy o pracę;

3) miejsca wykonywania pracy – wskazana zostanie siedziba pracodawcy;

4) wymiaru czasu pracy – wskazany zostanie pełny wymiar czasu pracy;

5) wynagrodzenia za pracę, o którym mowa w ust. 2b pkt 6, w decyzji, o której mowa w art. 11 pkt 7a - wskazane zostanie minimalne wynagrodzenie za pracę, o którym mowa w przepisach o minimalnym wynagrodzeniu za pracę.

2e. Decyzja, o której mowa w art. 11 pkt 7a, podlega natychmiastowemu wykonaniu w zakresie skutków, jakie przepisy prawa pracy wiążą z nawiązaniem stosunku pracy od dnia jej doręczenia pracodawcy, przy czym nie wstrzymuje wykonania tej decyzji wniesienie odwołania ani wniesienie skargi do sądu.

2f. Decyzja , o której mowa w art. 11 pkt 7a, wywołuje skutki prawne, jakie wiążą się ze stwierdzeniem istnienia stosunku pracy, na gruncie przepisów prawa podatkowego, ubezpieczeń społecznych i ubezpieczenia zdrowotnego oraz obowiązkowych wpłaty na fundusze, o których mowa w odrębnych przepisach, od dnia jej doręczenia pracodawcy.

2g. Decyzja, o której mowa w art. 11 pkt 7a, w zakresie, w jakim stwierdza istnienie stosunku pracy za okres od dnia nawiązania stosunku pracy do dnia jej doręczenia pracodawcy, wywołuje skutki prawne określone w ust. 2f po dniu, w którym decyzja ta stała się ostateczna, a w przypadku wniesienia odwołania do sądu – od dnia, w którym orzeczenie sądu stało się prawomocne.

2h. Wydanie decyzji, o której mowa w art. 11 pkt 7a, nie może być podstawą jakiegokolwiek niekorzystnego traktowania pracownika, zwłaszcza nie może stanowić przyczyny uzasadniającej wypowiedzenie stosunku pracy lub jego rozwiązanie bez wypowiedzenia przez pracodawcę.”,

d) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Decyzje wydawane ustnie, o których mowa w ust. 1a i polecenia, o których mowa w ust. 1b, wydaje się w celu usunięcia ujawnionych w toku kontroli uchybień, jeżeli mogą być one usunięte podczas trwania kontroli.

e) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Od decyzji inspektora pracy, o których mowa w art. 11 ust. 1–7 i art. 11a, wydanych na piśmie utrwalonym w postaci papierowej lub elektronicznej albo w formie wpisu do dziennika budowy, podmiotowi kontrolowanemu przysługuje odwołanie do okręgowego inspektora pracy właściwego dla miejsca wykonywania czynności kontrolnych. Odwołanie wnosi się w terminie 7 dni od daty doręczenia decyzji.”,

f) po ust. 5 dodaje się ust. 5a–5b w brzmieniu:

„5a. Od decyzji okręgowego inspektora pracy, o której mowa w art. 11 pkt 7a, podmiotowi kontrolowanemu lub osobie, której praw i obowiązków dotyczy decyzja, przysługuje odwołanie do Głównego Inspektora Pracy.

5b. Od decyzji Głównego Inspektora Pracy, o której mowa w ust. 5c, stronie przysługuje odwołanie na zasadach określonych w ustawie z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 1568 i 1841 oraz z 2025 r. poz. 620, 1172 i 1302).;

15) w art. 35 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Podmiot kontrolowany, do którego została skierowana decyzja, o której mowa w art. 11 pkt 1–7a oraz art. 11a, ma obowiązek poinformowania o jej realizacji, na piśmie utrwalonym w postaci papierowej lub elektronicznej, odpowiedniego organu Państwowej Inspekcji Pracy z upływem terminów określonych w decyzji lub po ich uprawomocnieniu.”;

16) w art. 36:

a) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Wystąpienia, o których mowa w art. 11 pkt 8 i art. 11b, wydawane są na piśmie utrwalonym w postaci papierowej lub elektronicznej.”;

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Podmiot kontrolowany lub organ sprawujący nad nim nadzór, do którego skierowano wystąpienie, jest obowiązany w terminie określonym w wystąpieniu, nie dłuższym niż 30 dni, zawiadomić, na piśmie utrwalonym w postaci papierowej lub elektronicznej, odpowiedni organ Państwowej Inspekcji Pracy o terminie i sposobie realizacji wniosków pokontrolnych.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 1568 i 1841 oraz z 2025 r. poz. 620, 1172 i 1302) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 631 otrzymuje brzmienie:

„Art. 631. W sprawach o ustalenie istnienia stosunku pracy inspektorzy pracy mogą wstępować, za zgodą powoda, do postępowania w tych sprawach w każdym jego stadium.”;

2) art. 632otrzymuje brzmienie:

“Art. 632 W sprawach wymienionych w artykule poprzedzającym do inspektorów pracy stosuje się odpowiednio przepisy art. 60 o prokuratorze.”

3) w art. 460 § 1 otrzymuje brzmienie:

„§ 1. Zdolność sądową i procesową ma także pracodawca, chociażby nie posiadał osobowości prawnej oraz w sprawach z zakresu prawa pracy organ Państwowej Inspekcji Pracy, a w sprawach z zakresu ubezpieczeń społecznych organ rentowy i wojewódzki zespół do spraw orzekania o niepełnosprawności.”;

4) w art. 461:

a) § 11 otrzymuje brzmienie:

„§ 11. Do właściwości sądów rejonowych, bez względu na wartość przedmiotu sporu, należą sprawy z zakresu prawa pracy o ustalenie istnienia stosunku pracy, o uznanie bezskuteczności wypowiedzenia stosunku pracy, o przywrócenie do pracy i przywrócenie poprzednich warunków pracy lub płacy oraz łącznie z nimi dochodzone roszczenia   
i o odszkodowanie w przypadku nieuzasadnionego lub naruszającego przepisy wypowiedzenia oraz rozwiązania stosunku pracy, sprawy dotyczące kar porządkowych   
i świadectwa pracy oraz roszczenia z tym związane, a także sprawy dotyczące odwołań od decyzji, o których mowa w art. 11 ust. 7a ustawy o Państwowej Inspekcji Pracy.”;

b) po § 11 dodaje się § 12 w brzmieniu:

„§ 12. W sprawach odwołań od decyzji, o których mowa w art. 11 ust. 7a ustawy o PIP , właściwy do rozpoznania sprawy jest sąd rejonowy właściwy ze względu na miejsce wykonywania pracy ustalone decyzją okręgowego inspektora pracy.”;

5) w art. 465 po § 11 dodaje się § 12 w brzmieniu:

„§ 12 Pełnomocnikiem Głównego Inspektora Pracy w sprawach, o których mowa w art. 461 § 12, może być również pracownik Państwowej Inspekcji Pracy.”;

6) w art. 476 w § 1 po pkt 11 dodaje się pkt 12 w brzmieniu:

„12) w których wniesiono odwołanie od decyzji Głównego Inspektora Pracy dotyczących stwierdzenia istnienia stosunku pracy w sytuacji kiedy zawarto z pracownikiem umowę cywilnoprawną w warunkach, w których zgodnie z art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy powinna być zawarta umowa o pracę;”;

7) w części pierwszej w księdze pierwszej w tytule VII w dziale III w rozdziale 2:

a) po tytule rozdziału dla dotychczasowej treści rozdziału wprowadza się oznaczenie i tytuł oddziału w brzmieniu:

„Oddział 1

Postępowanie w sprawach z zakresu prawa pracy, z wyłączeniem spraw dotyczących odwołań od decyzji Głównego Inspektora Pracy w przedmiocie stwierdzenia istnienia stosunku pracy”,

b) po oddziale 1 dodaje się oddział 2 w brzmieniu:

„Oddział 2

Postępowanie w sprawach dotyczących odwołań od decyzji Głównego Inspektora Pracy w przedmiocie stwierdzenia istnienia stosunku pracy”

Art. 4777b. § 1. Odwołanie od decyzji Głównego Inspektora Pracy dotyczącej stwierdzenia istnienia stosunku pracy w sytuacji kiedy zawarto z pracownikiem umowę cywilnoprawną w warunkach, w których zgodnie z art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy, powinna być zawarta umowa o pracę, wnosi się na piśmie za pośrednictwem Głównego Inspektora Pracy w terminie miesiąca od dnia jej doręczenia.

§ 2. Odwołanie, o którym mowa w § 1, powinno zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji, zwięzłe przytoczenie zarzutów oraz wniosków i ich uzasadnienie oraz podpis odwołującego się.

§ 3. Jeżeli Główny Inspektor Pracy uzna odwołanie, o którym mowa w § 1, w całości za słuszne, może zmienić lub uchylić zaskarżoną decyzję. W tym przypadku odwołaniu nie nadaje się dalszego biegu.

§ 4. Jeżeli odwołanie, o którym mowa w § 1, nie zostało uwzględnione, Główny Inspektor Pracy przekazuje je niezwłocznie do sądu wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy oraz stanowiskiem w sprawie odwołania, nie później niż w terminie 30 dni od dnia jego wniesienia.

§ 5. Sąd odrzuci odwołanie wniesione po upływie terminu, o którym mowa w § 1, chyba że przekroczenie terminu nie jest nadmierne i nastąpiło z przyczyn niezależnych od odwołującego się.

Art. 4777c. Stronami postępowania są pracodawca i osoba, której praw i obowiązków dotyczy zaskarżona decyzja oraz Główny Inspektor Pracy.

Art. 4777d. § 1. Zawarcie ugody możliwe jest jedynie za zgodą Głównego Inspektora Pracy.

§ 2. Nie jest dopuszczalne poddanie sporu pod rozstrzygnięcie sądu polubownego.

Art. 4777e § 1. Zmiana, uchylenie, stwierdzenie nieważności lub stwierdzenie wygaśnięcia zaskarżonej decyzji przez Głównego Inspektora Pracy przed rozstrzygnięciem sprawy przez sąd powoduje umorzenie postępowania w całości lub w części.

§ 2. Jeżeli przed wszczęciem postępowania albo w toku tego postępowania wydana zostanie decyzja stwierdzająca istnienie stosunku pracy w zakresie objętym powództwem o ustalenie, sąd zawiesza postępowanie. Sąd umarza postępowanie w przypadku uprawomocnienia się decyzji albo wydania prawomocnego wyroku w sprawie odwołania od tej decyzji

Art. 4777f. § 1. Sąd oddala odwołanie, o którym mowa w 4777b § 1, jeżeli nie ma podstaw do jego uwzględnienia.

§ 2. W przypadku uwzględnienia odwołania, o którym mowa w 4777b § 1, sąd uchyla lub zmienia w całości lub w części zaskarżoną decyzję Głównego Inspektora Pracy i orzeka co do istoty sprawy.

Art. 4777g. Sąd drugiej instancji uchylając wyrok i poprzedzające go decyzje organów Państwowej Inspekcji Pracy może sprawę przekazać do ponownego rozpoznania okręgowemu inspektorowi pracy, który wydał zaskarżoną decyzję w pierwszej instancji.

Art. 4777h. W przypadku prawomocnego uchylenia decyzji Głównego Inspektora Pracy uznaje się, że stwierdzony w decyzji stosunek pracy trwał od dnia doręczenia pracodawcy decyzji okręgowego inspektora pracy do dnia uprawomocnienia się orzeczenia sądu albo do rozwiązania stosunku pracy, jeśli rozwiązanie to nastąpiło przed wydaniem prawomocnego orzeczenia.”.

Art. 3. W ustawie z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2025 r. poz. 277 i 807) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 281:

a) w § 1 wyrazy „podlega karze grzywny od 1000 zł do 30 000 zł” zastępuje się wyrazami „podlega karze grzywny od 2000 zł do 60 000 zł”,

b) w § 2 wyrazy „podlega karze grzywny od 1500 zł do 45 000 zł” zastępuje się wyrazami „podlega karze grzywny od 3000 zł do 90 000 zł”;

2) w art. 282:

a) w § 1 wyrazy „podlega karze grzywny od 1000 zł do 30 000 zł” zastępuje się wyrazami „podlega karze grzywny od 2000 zł do 60 000 zł”,

b) w § 3 wyrazy „podlega karze grzywny od 1500 zł do 45 000 zł” zastępuje się wyrazami „podlega karze grzywny od 3000 zł do 90 000 zł”;

3) w art. 283 w § 1 wyrazy „podlega karze grzywny od 1000 zł do 30 000 zł” zastępuje się wyrazami „podlega karze grzywny od 2000 zł do 60 000 zł”.

Art. 4. W ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2025 r. poz. 111, 497, 621, 622, 769, 820, 1203 i 1235):

1) w art. 70:

a) w § 6 po pkt 3 dodaje się pkt 3a w brzmieniu:

„3a) wniesienia odwołania od decyzji właściwego organu Państwowej Inspekcji Pracy w sprawie stwierdzenia istnienia stosunku pracy, o którym mowa w art. 11 pkt 7a ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o Państwowej Inspekcji Pracy (Dz. U. z 2024 r. poz. 1712 oraz z 2025 r. poz. 321, 368, 620 i 769)”,

b) w § 7 po pkt 3 dodaje się pkt 3a w brzmieniu:

„ 3a) uprawomocnienia się orzeczenia sądu powszechnego w sprawie decyzji właściwego organu Państwowej Inspekcji Pracy stwierdzającej istnienie stosunku pracy, o którym mowa w art. 11 pkt 7a ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o Państwowej Inspekcji Pracy;”;

2) w art. 297e w § 1 w pkt 8 na końcu dodaje się średnik i dodaje się pkt 9 i 10 w brzmieniu:

„9) Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych – w zakresie niezbędnym do realizacji zadań określonych w art. 68 ust. 1 pkt 1 i 6, art. 68ac i art. 71 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 350, z późn. zm.[[3]](#footnote-3)3));

10) organom państwowej inspekcji pracy  – w zakresie niezbędnym do realizacji zadań określonych w art. 10 ust. 1 pkt 1, 3, 4, 14, 14aa i 15b ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o Państwowej Inspekcji Pracy (Dz. U. z 2024 r. poz. 1712 oraz z 2025 r. poz. 321, 368, 620, 769 i ..)”.

Art. 5. W ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 350, z późn. zm.[[4]](#footnote-4)4)) wprowadza się następujące zmiany:

1. w art. 24 po ust. 5g dodaje się ust. 5h w brzmieniu:

„5h. Bieg terminu przedawnienia ulega zawieszeniu od dnia wniesienia odwołania od decyzji właściwego organu Państwowej Inspekcji Pracy w sprawie stwierdzenia istnienia stosunku pracy, o którym mowa w art. 11 pkt 7a ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o Państwowej Inspekcji Pracy (Dz. U. z 2024 r. poz. 1712 oraz z 2025 r. poz. 321, 368, 620 i 769).”;

2) w art. 50:

a) w ust. 11 i 12 skreśla się wyrazy „oraz Państwowej Inspekcji Pracy”;

b) po ust. 13 dodaje się ust. 13a w brzmieniu:

„13a. Zakład udostępnia Państwowej Inspekcji Pracy, w postaci elektronicznej, dane:

1) ubezpieczonego obejmujące:

a) imię i nazwisko,

b) datę urodzenia,

c) numer PESEL – o ile posiada, a w razie gdy nie nadano numeru PESEL – rodzaj, serię i numer dokumentu tożsamości,

d) obywatelstwo,

e) kod i nazwę tytułu ubezpieczenia,

f) nazwę i dane identyfikacyjne płatnika,

g) datę powstania obowiązku ubezpieczeń społecznych lub ubezpieczenia zdrowotnego,

h) datę zgłoszenia do ubezpieczeń społecznych lub do ubezpieczenia zdrowotnego,

i) datę wyrejestrowania z ubezpieczeń społecznych lub z ubezpieczenia zdrowotnego,

j) rodzaje ubezpieczeń wraz z określeniem, czy dobrowolne, czy obowiązkowe,

k) kod wykonywanego zawodu,

l) kod pracy i okres pracy w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze,

m) wymiar czasu pracy,

n) informację o podstawie wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne,

o) opłacone składki na ubezpieczenia społeczne za osoby prowadzące pozarolniczą działalność i osoby z nimi współpracujące,

p) wykazane w imiennym raporcie miesięcznym przerwy w opłacaniu składek,

q) wypłacone świadczenia z ubezpieczenia chorobowego,

r) wypłacone jednorazowe odszkodowanie z ubezpieczenia wypadkowego, w powiązaniu z identyfikatorem podmiotu zatrudniającego, ustalonym procentem uszczerbku na zdrowiu, datą zaistnienia wypadku przy pracy albo stwierdzenia choroby zawodowej,

s) informacje dotyczące wyrejestrowania z ubezpieczeń z kodem przyczyny, kodem wygaśnięcia / trybu rozwiązania stosunku pracy / stosunku służbowego oraz kodem podstawy prawnej,

t) informacje zawarte w zaświadczeniu o ustawodawstwie dotyczącym zabezpieczenia społecznego (A1);

2) płatnika składek obejmujące:

a) numer NIP,

b) numer identyfikacyjny REGON,

c) numer PESEL,

d) kod rodzaju działalności według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD),

e) dane identyfikacyjne osób ubezpieczonych określone w pkt 1,

f) liczba poszkodowanych w wypadkach przy pracy ogółem, w tym śmiertelnie i ciężko,

g) liczba zatrudnionych w warunkach zagrożenia,

h) serię i numer dowodu osobistego albo paszportu, jeżeli płatnikowi składek nie nadano numerów NIP i numeru identyfikacyjnego REGON lub jednego z nich,

i) nazwę skróconą,

j) imię i nazwisko,

k) adres siedziby,

l) adres do korespondencji,

m) adres miejsca prowadzenia działalności,

n) liczbę cudzoziemców zgłoszonych do ubezpieczeń społecznych,

o) obywatelstwo (obywatelstwa) cudzoziemca,

p) tytuł ubezpieczenia cudzoziemca,

q) stopę procentową składek na ubezpieczenie wypadkowe,

r) liczbę stanowisk pracy w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze,

s) informacje dotyczące zmian danych płatnika,

t) informacje o wydanych zaświadczeniach w ustawodawstwie dotyczącym zabezpieczenia społecznego (A1);

3) dotyczące umów o dzieło, o których mowa w art. 36 ust. 17

– w celu niezbędnym do realizacji ustawowych zadań w zakresie kontroli przestrzegania przepisów prawa pracy i przepisów dotyczących zatrudnienia.”;

2) po art. 68ab dodaje się art. 68ac:

„Art. 68ac. 1. Zakład prowadzi system teleinformatyczny służący do wymiany danych i informacji przekazanych przez Państwową Inspekcję Pracy oraz Krajową Administrację Skarbową w celu realizacji obowiązków wynikających z art. 47 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca – Prawo przedsiębiorców.

2. Dane i informacje, o których mowa w ust. 1, są udostępniane w drodze teletransmisji danych za pośrednictwem systemu teleinformatycznego.

3. Szczegółowe warunki techniczne udostępniania i zakres danych i informacji, określa porozumienie zawarte pomiędzy Zakładem, Państwową Inspekcją Pracy i Krajową Administracją Skarbową.”.

Art. 6. W ustawie z dnia 24 sierpnia 2001 r. – Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2025 r. poz. 860 i 1178) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 96:

a) § 1a otrzymuje brzmienie:

„§ 1a. W postępowaniu mandatowym, w sprawach:

1) w którym oskarżycielem publicznym jest właściwy organ Państwowej Inspekcji Pracy można nałożyć grzywnę w wysokości do 5000 zł;

2) naruszeń wymienionych w art. 92f ust. 1 i w załączniku nr 1 do ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1539, 1544 i 1855), w których oskarżycielem publicznym jest właściwy organ Inspekcji Transportu Drogowego, Policji, Krajowej Administracji Skarbowej lub Straży Granicznej można nałożyć grzywnę w wysokości do 2000 zł.”,

b) w § 1b, § 1ba, § 1bb i § 1bc wyrazy „nałożyć grzywnę w wysokości do 5000 zł” zastępuje się wyrazami „nałożyć grzywnę w wysokości do 10 000 zł”.

Art. 7. W ustawie z dnia 20 marca 2025 r. o warunkach dopuszczalności powierzania pracy cudzoziemcom na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. poz. 621) wprowadza się następujące zmiany:

1. w art. 33 w ust. 2 po pkt 2 dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) Polski podmiot powierzający pracę cudzoziemcowi i cudzoziemiec zawarli umowę o pracę zamiast umowy cywilnoprawnej, albo stwierdzono istnienie stosunku pracy na mocy decyzji Okręgowego Inspektora Pracy.”

1. W art. 69 po pkt 4 dodaje się pkt 5 w brzmieniu:

„5) Polski podmiot powierzający pracę cudzoziemcowi i cudzoziemiec zawarli umowę o pracę zamiast umowy cywilnoprawnej, albo stwierdzono istnienie stosunku pracy na mocy decyzji Okręgowego Inspektora Pracy.”.

Art 8. W ustawie z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1228) w art. o art. 96 ust. 1 pkt 8 wyrazy „inspektor pracy” zastępuje się wyrazami „organ Państwowej Inspekcji Pracy.

Art. 9. 1.Główny Inspektor Pracy:

1) opracuje wieloletnią strategię budowania zdolności i poprawy warunków pracy Państwowej Inspekcji Pracy, zwaną dalej „strategią”, obejmującą w szczególności:

a) rozwiązanie problemu nieobsadzonych etatów; ;

b) wprowadzenia narzędzi informatycznych na potrzeby skutecznych kontroli;

c) opracowania:

– metod zarządzania i narzędzi oceny ryzyka, aby kontrole były ukierunkowane i skuteczne,

– planu szkoleń dla pracowników w zakresie wdrażania nowych przepisów, standardów operacyjnych i narzędzi informatycznych;

2) przedłoży strategię do zatwierdzenia Rady Ochrony Pracy.

2. Rada Ochrony Pracy zatwierdza strategię w terminie 14 dni od dnia jej przekazania przez Głównego Inspektora Pracy. Termin ten dotyczy każdego kolejnego rozpatrzenia strategii w zmienionym brzmieniu po zgłoszonych przez nią uwagach.

3. Główny Inspektor Pracy uzyska zatwierdzenie strategii nie później niż do dnia 27 marca 2026 r.

Art. 10. Główny Inspektor Pracy do dnia 27 marca 2026 r.:

1) przeprowadzi audyt bezpieczeństwa informatycznego w Państwowej Inspekcji Pracy i sporządzi raport z audytu;

2) określi w drodze zarządzenia metody i standardy zarządzania kontrolami w Państwowej Inspekcji Pracy.

Art. 11. Główny Inspektor Pracy, Prezes Zakładu Ubezpieczeń Społecznych i Szef Krajowej Administracji Skarbowej, najpóźniej do dnia 27 marca 2026 r., utworzą w drodze porozumienia i powołają międzyinstytucjonalny zespół zadaniowy do spraw oceny ryzyka w celu zwiększenia skuteczności kontroli Państwowej Inspekcji Pracy.

Art. 12. Główny Inspektor Pracy najpóźniej do dnia 31 marca 2026 r. przedłoży ministrowi właściwemu do spraw pracy strategię, raport z audytu, zarządzenie i porozumienie, o którym mowa odpowiednio w art. 9-11.

Art. 13. Do postępowań kontrolnych wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 14. Do umów cywilnoprawnych, o których mowa w art. 11 pkt 7a ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, na podstawie których świadczona jest praca, zawartych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy i trwających w tym dniu, stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 15. Do postępowań sądowych wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, w których Państwowa Inspekcja Pracy wniosła powództwo o ustalenie stosunku pracy, stosuje się przepisy ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. — Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 1568 i 1841 oraz z 2025 r. poz. 620 i 1172) w brzmieniu dotychczasowym.

Art. 16. 1. Maksymalny limit wydatków z budżetu państwa przeznaczonych na wykonywanie zadań wynikających z niniejszej ustawy wynosi w roku:

1. w roku 2026 – 57,6 tys. zł,
2. w roku 2027 – 91,0 tys. zł,
3. w roku 2028 – 93,9 tys. zł,
4. w roku 2029 – 95,9 tys. zł,
5. w roku 2030 – 87,1 tys. zł,
6. w roku 2031 – 92,9 tys. zł,
7. w roku 2032 – 94,1 tys. zł,
8. w roku 2033 – 93,8 tys. zł,
9. w roku 2034 – 96,1 tys. zł,
10. w roku 2035 – 98,4 tys. zł,
11. w roku 2036 – 101,7 tys. zł.

2. W przypadku zagrożenia przekroczenia limitu wydatków zostanie zastosowany mechanizm korygujący polegający na ograniczeniu kosztów rzeczowych Urzędu związanych z realizacją kontroli.

3. Organem monitorującym wykorzystanie limitów wydatków będzie dysponent części 12 – Państwowa Inspekcja Pracy.

Art. 17. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r.

1. 1) Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy, ustawę z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa, ustawę z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych, ustawę z dnia 24 sierpnia 2001 r. – Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia, ustawę z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych oraz ustawę z dnia 20 marca 2025 r. o warunkach dopuszczalności powierzania pracy cudzoziemcom na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. [↑](#footnote-ref-1)
2. 2) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2025 r. poz. 620, 622, 769, 820, 1083, 1160 i 1216. [↑](#footnote-ref-2)
3. 3) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2025 r. poz. 620, 622, 769, 820, 1083, 1160 i …). [↑](#footnote-ref-3)
4. 4) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2025 r. poz. 620, 622, 769, 820, 1083 i 1160). [↑](#footnote-ref-4)